VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 174)**
- **Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki (nr 124)**

z dnia 7 listopada 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 174)

Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki (nr 124)

7 listopada 2018 r.

Komisje: Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki, obradujące pod przewodnictwem posłów: **Arkadiusza Czartoryskiego (PiS)**, przewodniczącego Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych i **Ireneusza Rasia** (PO), przewodniczącego Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki, zrealizowały następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (druk nr 2933).

W posiedzeniu udział wzięli: **Mariusz Cichomski** dyrektor Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **Dariusz Dymiński** zastępca dyrektora Głównego Sztabu Policji w Komendzie Głównej Policji wraz ze współpracownikami, **Rafał Piechota** zastępca dyrektora Biura Ministra Ministerstwa Sportu i Turystyki wraz ze współpracownikami, **Robert Sasin** główny specjalista kontroli państwowej Najwyższej Izby Kontroli.

W posiedzeniu udział wziął pracownik Kancelarii Sejmu: **Zdzisław Janulewicz**, **Artur Kolęda**, **Krzysztof Majer**, **Anna Pilarska** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Sławomir Osuch** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Witam państwa serdecznie na posiedzeniu Komisji obradujących wspólnie – Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki. Witam pana przewodniczącego Ireneusza Rasia, razem z którym przeprowadzimy to posiedzenie Komisji.

Przepraszam państwa, jest jeden problem w zakresie tego dokumentu.

Poseł Ireneusz Raś (PO):

Postaramy się potem nadrobić ten czas.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Bardzo państwa przepraszam. Nie miałem pewności, czy będzie obecny pan minister. Witam bardzo serdecznie pana Mariusza Cichomskiego – dyrektora Departamentu Porządku Publicznego oraz pana Dariusza Minkiewicza – zastępcę dyrektora tegoż departamentu. Panowie reprezentują Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. Serdecznie witam zastępcę dyrektora Głównego Sztabu Policji w Komendzie Głównej Policji pana inspektora Dariusza Dymińskiego. Witam przedstawicieli Ministerstwa Sportu i Turystyki – zastępcę dyrektora Biura Ministra Rafała Piechotę. Witam też przedstawiciela Najwyższej Izby Kontroli – pana Roberta Sasina.

Porządek dzienny przewiduje pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. Bardzo proszę o zabranie głosu i uzasadnienie pana posła Ireneusza Rasia.

Poseł Ireneusz Raś (PO):

Dziękuję. Panie przewodniczący, Wysokie Komisje, Komisja Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki pragnie przedstawić państwu projekt ustawy o zmianie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. To krótka zmiana, dwuartykułowa, jedna zmiana merytoryczna. Celem przedkładanej nowelizacji ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych

jest temporalne – czasowe, bardzo krótkie – zawieszenie przepisów art. 15 ust. 1 i 2. Bardzo proszę moich kolegów z Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki o uwagę.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Prosimy o ciszę.

Poseł Ireneusz Raś (PO):

Oni znają ten projekt na pamięć, dlatego tak teraz rozmawiają. Jeszcze raz powtórzę, że jest to czasowe zawieszenie przepisów art. 15 ust. 1 i 2 obecnie obowiązującej ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych w związku z organizacją turnieju finałowego FIFA U20 mężczyzn. Oryginalną nazwę jej imprezy mogą państwo znaleźć w uzasadnieniu – jest długa. Przypomnę, że od 23 maja do 15 czerwca – o ten okres chodzi – na terenie 6 miast-gospodarzy w Polsce odbędzie się turniej. Będzie to w Bielsko-Białej, Bydgoszczy, Gdyni, Lublinie…

Poseł Mirosław Suchoń (N):

Bielsku-Białej, panie przewodniczący.

Poseł Ireneusz Raś (PO):

W Bielsku-Białej, Lublinie, Łodzi i Tychach. Ze względu na charakter tego turnieju i dotychczasowe doświadczenia – chodzi o rywalizację zespołów młodzieżowych – chcielibyśmy, aby te przepisy były zawieszone. Chodzi o wprowadzenie rozwiązań prawnych, aby w okresie, o którym mówiłem, w roku 2019, wyłączyć stosowanie przepisów obecnie obowiązującej ustawy. Umożliwi to dystrybucję biletów niezawierających danych szczegółowych – imienia i nazwiska, numeru PESEL lub rodzaju, serii, dokumentu potwierdzającego tożsamość, co ułatwi wymianę biletów i ich przekazywanie innym osobom. Takie przepisy stosowaliśmy zarówno podczas Euro 2012, jak i turnieju finałowego mistrzostw Europy do lat 21 w Polsce. Organizatorom – FIFA i PZPN – umożliwiły one lepszą dystrybucję biletów, zapełnienie stadionów na turnieju młodzieżowym. Polska była za to bardzo chwalona. Polskie finały miały znakomitą frekwencję. Dlatego też PZPN otrzymał kolejną imprezę. Na tych imprezach nie doświadczyliśmy żadnych incydentów, które mogłyby powodować, aby tego typu zawieszenia nie zastosować w roku 2019, podczas tej imprezy.

Dla państwa polskiego ważne jest podtrzymanie tej dobrej passy organizacyjnej oraz zapełnienie stadionów i sprawne przeprowadzenie organizacji zawodów, aby w ładny sposób promować nasz kraj. Ustawa nie przewiduje skutków finansowych dla mikroprzedsiębiorców. Niepotrzebne jest wydawanie dodatkowych aktów wykonawczych. Projektowane rozwiązania nie pociągają za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozwiązania nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Wnioskuję do Komisji obradujących wspólnie, aby ze względu na niewielki zakres zmian od razu przejść do rozpatrzenia tej ustawy.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Podzielam opinię pana przewodniczącego. Chciałbym zapytać Komisje, czy będzie zgoda na takie procedowanie? Rozumiem, że jest zgoda. Możemy przystąpić do rozpatrzenia projektu.

Teraz jest czas na debatę ogólną. W tej debacie głos zabiorą przedstawiciele rządu, wnioskodawców oraz posłowie zadadzą pytania natury ogólnej. Widzę, że zgłasza się pani poseł Józefa Hrynkiewicz. Bardzo proszę.

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Panowie przewodniczący, szanowni państwo, dla organizatorów to na pewno bardzo ważna zmiana. Chciałam zapytać, jaki będzie to miało wpływ na bezpieczeństwo obywateli. Polska niestety jest państwem, pewnie w innych mamy podobną sytuację, gdzie dochodzi do daleko posuniętych wybryków chuligańskich. Wszyscy płacimy za ochronę porządku. Mecze odbywają się w atmosferze, która prowadzi do poniżenia służb mundurowych zatrudnionych z wykorzystaniem środków budżetu państwa. Chciałam usłyszeć jednoznacznie, czy zmiany, z którymi zgłasza się pan przewodniczący, nie będą prowa-

dziły do nasilenia tych wszystkich nieobyczajnych, wrogich i niebezpiecznych zachowań, które towarzyszą niestety tej wspaniałej dyscyplinie sportowej. Musimy usłyszeć nie tylko deklaracje, ale też dowody, że nie doprowadzi to do pogorszenia stanu bezpieczeństwa. Nie wszyscy są uczestnikami tych zdarzeń, ich miłośnikami. Większa część społeczeństwa w tym nie uczestniczy, co trzeba wyraźnie podkreślić. Dlatego też będę bardzo zobowiązana, jeśli w sposób jednoznaczny usłyszę, jakie zostaną zastosowane instrumenty, aby zapewnione było pełne bezpieczeństwo dla obywateli nieuczestniczących w takich przedsięwzięciach.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Pan poseł Jakub Rutnicki.

Poseł Jakub Rutnicki (PO):

Bardzo dziękuję. W nawiązaniu do słów pani poseł, myślę że większość z nas jest kibicami piłki nożnej. Generalizowanie i mówienie, że każdy kibic to zagrożenie jest delikatnie mówiąc przesadzone.

Poseł Józefa Hrynkiewicz (PiS):

Przepraszam bardzo, niczego takiego nie powiedziałam.

Poseł Jakub Rutnicki (PO):

Powiedziała pani chyba jeszcze troszkę gorzej. Staję w obronie polskiego kibica. Jeśli chodzi o tego typu imprezy, Polska ma doświadczenie. Odbyła się już taka impreza w naszym kraju, była świetnie odebrana. Frekwencja była wspaniała. Są tu przedstawiciele Policji, którzy pewnie wypowiedzą się na ten temat. Przede wszystkim to są młodzieżowe mistrzostwa świata do lat 20. Polska po tym, jak pokazała gościnne przyjęcie na Euro 2012 oraz poprzednich mistrzostw Europy U21, ma szansę na realizację kolejnej tego typu imprezy. Realizujemy to świetnie i polscy kibice bardzo dobrze się sprawują. Dlatego warto wykorzystać to w promowaniu naszego kraju. Mamy stulecie niepodległości. Może obchody nie wychodzą nam najlepiej, ale tego typu imprezy i postawa będą szły w świat. Marka Polski pójdzie wysoko w górę, bo wszystko dobrze wyglądało. Generalizacja, że jest to zagrożenie, jeśli będzie możliwość zakupienia biletu, aby dostać się na mecze poszczególnych reprezentacji, jest zła. Takie rozwiązanie jest mile widziane i oczekiwane przez polskiego kibica. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Głos ma pan poseł Mirosław Suchoń.

Poseł Mirosław Suchoń (N):

Bardzo dziękuję. Panie ministrze, panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, szanowni państwo, jako mieszkaniec Bielska-Białej muszę powiedzieć, że ze zdziwieniem słucham o tych obawach w zakresie bezpieczeństwa. Muszę zapewnić panią poseł, że mieszkańcy Bielska-Białej są ludźmi kulturalnymi, godnymi zaufania i takie niedwuznaczne słowa pod adresem kibiców, którzy będą brali udział w tych mistrzostwach są nie na miejscu. Pragnę dodać, że absolutnie popieram to rozwiązanie legislacyjne. Ustawa ta nie pierwszy raz pojawia się w Sejmie, ale jest godna przegłosowania, zwłaszcza z uwagi na charakter imprezy. Jest to impreza młodzieżowa. W związku z tym kibice, którzy będą przychodzili na stadiony będą raczej w wieku uczestników. To będzie młodzież i dzieci. Stosowanie barier administracyjnych, które są właściwe dla zwykłych imprez piłkarskich jest absolutnie nie na miejscu. Z radością powitałem informację o tym, że mistrzostwa odbędą się również w Bielsku-Białej, na pięknym, nowoczesnym, gościnnym stadionie. Chcę wyraźnie powiedzieć, że mieszkańcy Bielska-Białej, kibice, którzy będą uczestniczyli w tym święcie futbolu, będą zachowywali się w porządku, będą świętowali i kibicowali i myślę, że przyczynią się do utrwalenia pozytywnego obrazu polskiej piłki nożnej. Obecnie jest to obraz standardowy. Nie można łączyć niektórych, wybranych grup kiboli, którzy przychodzą na stadion tylko po to, aby zrobić zadymę, z prawdą na polskich stadionach. Są to rzesze kibiców, rodziny, młodzież, którzy przychodzą świętować polską piłkę.

W imieniu Nowoczesnej popieram ten projekt ustawy i zgłaszam wniosek o procedowanie, celem przyjęcia, aby przepisy wdrożyć przed mistrzostwami. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Rozumiem, że jest cała seria głosów wspierających projekt ustawy, ale prosiłbym, abyśmy nie powtarzali tych samych argumentów. Jest jeszcze 6 zgłoszeń, a mamy później posiedzenia innych komisji i zespołów parlamentarnych. To moja gorąca prośba. Wiem, że chcą państwo poprzeć ustawę, ale trzymajmy dyscyplinę. Pan poseł Roman Kosecki ma głos.

Poseł Roman Kosecki (PO):

Proszę państwa, nie można mieć pretensji do pani poseł z powodu pytania o bezpieczeństwo, bo przy każdej imprezie można o to zapytać. Jeśli chodzi o zawody tego typu, zrobiliśmy podobne niedawno. To czysto logistyczna zmiana, która pomaga w wymianie biletów federacjom międzynarodowym. Dokładnie nie będziemy wiedzieli, kto przyjedzie z danych krajów, które się zakwalifikują, ale nasze służby będą wiedziały, bo współpracują i wymieniają się danymi. Są osoby z różnych krajów, które mają zakaz wstępu. Na pewno takie osoby się nie dostaną. Nigdy nie ma stuprocentowych gwarancji czy będzie bezpiecznie. Proszę o zakończenie dyskusji, bo to typowo logistyczna zmiana, która pomaga w organizacji tego typu turniejów i niepotrzebne jest tu bicie piany. Przepraszam za kolokwializm. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Czy pan poseł Masłowski chce jeszcze zabrać głos?

Poseł Maciej Masłowski (Kukiz15):

Chciałem powiedzieć, że wszystko zostało już wyjaśnione. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze głosy w dyskusji? Nie słyszę. Chciałbym teraz prosić stronę rządową i pana dyrektora Departamentu Porządku Publicznego Mariusza Cichomskiego o zabranie głosu w debacie ogólnej.

Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji Mariusz Cichomski:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, przede wszystkim chciałem bardzo podziękować pani profesor za ten głos i troskę o bezpieczeństwo, ale z naszego punktu widzenia tego typu rozwiązania przerabialiśmy już dwukrotnie. To przepisy o charakterze epizodycznym. Musimy wziąć też pod uwagę fakt z jakiego rodzaju imprezami mamy do czynienia. To impreza o charakterze młodzieżowym, gdzie kibicami w znacznej części są ludzie młodzi i rodziny z dziećmi. Do tej pory nasze doświadczenia nie wykazały negatywnego wpływu na poziom bezpieczeństwa tego typu rozwiązań. Podstawowe zasady wynikające z ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych są zachowane. Mamy do czynienia z tym samym zakresem odpowiedzialności ze strony organizatora i tą samą rolą służb porządkowych, informacyjnych, bezpieczeństwa i porządku publicznego w całym procesie zabezpieczenia przedsięwzięcia. Dlatego też w żadnym przypadku nie definiujemy dodatkowego istotnego zagrożenia z powodu zabezpieczenia całego przedsięwzięcia. Wyrażaliśmy poparcie dla projektu na poziomie dyskusji w Komisji Kultury Fizycznej, Sportu i Turystyki. Nie zgłaszamy żadnych zastrzeżeń w tym zakresie. Dziękuję uprzejmie.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję bardzo. Zakończyliśmy pierwsze czytanie i przystępujemy do rozpatrzenia projektu. Rozumiem, że jest zgoda abyśmy obradowali artykułami? Bardzo proszę, panie pośle.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Pragnę zapytać Biuro Legislacyjne czy są uwagi odnośnie do art. 1?

Legislator Sławomir Osuch:

Biuro Legislacyjne nie ma zastrzeżeń co do całości projektu ustawy.

Przewodniczący poseł Ireneusz Raś (PO):

Dziękuję bardzo. Rozumiem, że do tytułu nie ma uwag państwa posłów. Stwierdzam jego przyjęcie.

Czy są uwagi odnośnie do art. 1 zmiany pierwszej? Nie słyszę.

Czy są uwagi do zmiany drugiej? Nie słyszę.

Stwierdzam przyjęcie art. 1 w całości bez zmian.

Czy do art. 2 są uwagi? Nie słyszę. Stwierdzam przyjęcie art. 2.

Panie przewodniczący, bardzo proszę poddać projekt pod głosowanie.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Rozumiem, że jest zgoda co do przyjęcia całości. Jest konsensus. Nie słyszę głosów sprzeciwu. Przyjęliśmy projekt ustawy w całości.

Proponuję, aby posłem sprawozdawcą był pan poseł Ireneusz Raś. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Ireneusz Raś (PO):

Wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Czy jest zgoda Komisji obradujących wspólnie? Nie słyszę sprzeciwu. Zakończyliśmy pracę Komisji. Dziękuję bardzo.